

Коррупция и ответственность за коррупционные деяния

Коррупция – один из основных дестабилизирующих факторов социально-экономического развития нашего общества. Она относится к числу серьезных угроз национальной безопасности России, на что обращено особое внимание в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утв. Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537, а также в Национальной стратегии противодействия коррупции, утв. Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460.

Практика борьбы с коррупцией показывает, что наиболее коррумпированными сферами российского общества являются здравоохранение, образование, государственное и муниципальное управление, правоохранительная деятельность.

Учитывая состояние и негативные тенденции коррупции в сфере образования, приказом Минобрнауки России от 20.06.2014 № 675 утвержден План противодействия коррупции Министерства образования и науки Российской Федерации. Приказом Рособрнадзора от 11.06.2014 № 850 утвержден План противодействия коррупции Федеральной службы по надзору в сфере образования.

Согласно п.1 ст.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») коррупция представляет собой:

- Злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц (пассивная форма коррупции) либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (активная форма коррупции);
- Совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (смешанная форма коррупции).

К коррупционным преступлениям относятся довольно широкий круг деяний, предусмотренных различными главами Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (далее – УК РФ). Наиболее типичные (общие) составы коррупционных преступлений содержатся в гл.30 УК РФ.

Формами коррупции в сфере образования могут быть:

1. Основные (общие) коррупционные преступления:

- Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);
- Нецелевое расходование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов (ст. 285.1, 285.2 УК РФ);
- Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (ст.285.3 УК РФ);
- Превышение должностных полномочий (ст.286 УК РФ);
- Взятничество (ст.290, 291, 291.1 УК РФ);
- Служебный подлог (ст.292 УК РФ).

2. Специальные коррупционные преступления (хищения с использованием служебного положения и др.).

Взятка как коррупционное преступление

Наиболее распространенной формой коррупции в образовательной сфере является **взятничество**. Особенностью данного преступления является то, что предметом взятки могут выступать разнообразные материальные блага и выгоды имущественного характера в виде денег, ценных бумаг, иного имущества, незаконно предоставляемых услуг

имущественного характера или иных имущественных прав. При этом взятка может быть получена как за незаконные действия должностного лица, так и за действия, которые входят в его служебную компетенцию. Получение взятки считается оконченным преступлением с момента ее принятия получателем независимо от того, было ли получение взятки заранее обусловлено, а также совершены ли действия (бездействие) обещанные за взятку, или их предполагается совершить в будущем.

Субъектом получения взятки может быть только должностное лицо (в детских садах к должностным лицам следует отнести заведующего и его заместителей). В соответствии с применением 1 к ст.285 УК РФ к уголовной ответственности по главе 30 УК РФ привлекаются должностные лица, к которым относятся лица постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, и т.д.

Организационно-распорядительные функции – это обязанности по осуществлению руководства отраслью промышленности, трудовым коллективом, участком работы, производственной деятельностью отдельных работников на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности. К административно-хозяйственным функциям относятся обязанности по управлению или распоряжению государственным коллективным или частным имуществом.

Вывод о том, что работник осуществляет организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, следует делать, не исходя из названия должности, а только на основании анализа его трудовых обязанностей, закрепленных в законодательстве, локальных актах или иных документах.

Не являются должностными лицами работники, выполняющие сугубо профессиональные или технические обязанности в государственном органе, органе местного самоуправления, государственном или муниципальном учреждении. Но если эти лица кроме исполнения своих профессиональных обязанностей наделены также функциями организационно-распорядительного или административно-хозяйственного характера, они несут ответственность как должностные лица. Следует отметить, что обстоятельствами, отягчающими ответственность за взяточничество, являются **случаи получения взятки:**

- В значительном размере (ч.2 ст.290 УК РФ, признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, превышающие 25 тыс.руб.);
- За незаконные действия (бездействие) (ч.3 ст.290 УК РФ);
- Лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления (ч.4 ст.290 УК РФ);
- Группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, вымогательством взятки; в крупном размере (ч.5 ст.290 УК РФ свыше 150 тыс.руб.) и особо крупном размере (ч.6 ст.290 УК РФ свыше 1 мл.руб.).

Другим преступлениями, относящимися к взяточничеству, является дача взятки и посредничество во взяточничестве. В случаях, когда должностное лицо отказалось принять взятку, действия лица, непосредственно направленные на передачу взятки, расцениваются как покушение на преступление, предусмотренное ст.291 УК РФ.

Посредничество во взяточничестве (ст.291.1 УК РФ) выражается в двух альтернативных формах:

1. Непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя;

2. Иное способствование взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Обязательным признаком посредничества во взяточничестве, предусмотренным ч.1 ст.291.1 УК РФ, является значительный размер взятки (свыше 25 тыс. руб.). Посредничество во взяточничестве в простом размере состава данного преступления не образует и оценивается по правилам о соучастии в преступлении.

Объектом дачи взятки и посредничества во взяточничестве является любое лицо, достигшее 16 лет, независимо от гражданско-правового статуса (гражданин РФ, иностранный гражданин, либо без гражданства).

Следует отметить, что повышенная общественная опасность взяточничества состоит, помимо прочего, еще и в том, что оно зачастую тесно связано с совершением других преступлений, например: служебный подлог, злоупотребление должностными полномочиями и т.д.

Привлечение рядовых работников за поборы

В средствах массовой информации нередко можно встретить упоминание о разного рода поборах в дошкольных образовательных организациях.

Термин «поборы» был установлен ранее действовавшим Уголовным кодексом РСФСР, утв. Законом РСФСР от 27.10.1960. Указом Президиума ВС РСФСР от 21.09.1981 в Уголовном кодексе РСФСР была введена статья 156.2, которая предусматривала ответственность за поборы, а именно за получение работником, не являющимся должностным лицом, путем вымогательства незаконного вознаграждения от гражданина за выполнение работы или оказание услуг, входящих в круг служебных обязанностей такого работника. За совершение данных действий неоднократно или в крупных размерах предусматривалась уголовная ответственность. Таким образом, ранее законодатель признавал подобные деяния, совершенные не должностными лицами как поборы.

В современном Уголовном кодексе Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ понятие поборов, как ответственность за получение взятки работниками не являющимися должностными лицами, не содержится. Однако введение такой нормы позволило бы подвести юридическую базу для привлечения к уголовной ответственности не только должностных лиц, но и рядовых работников, вымогающих незаконное вознаграждение за выполнение своих непосредственных служебных обязанностей.